



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

18 марта 2020 г.

№ 03-07/02-29-1701/20

**Министерство природных
ресурсов и экологии
Республики Дагестан**

На № 15-03/02-967/20 от 04.03.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в
постановление Правительства Республики Дагестан
от 17 апреля 2017 года № 97»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2017 года № 97» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

Представленный проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам со **средней степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1718>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 6 по 12 февраля 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 13 по 26 февраля 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью, и 5 предложений от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, из которых 1 учтено полностью, 1 – частично и 4 предложения не учтены.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем органом-разработчиком не учтены обоснованные замечания Вице-президента Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан А. Шевченко.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

пунктом 1 изменений, которые вносятся в Порядок предоставления субсидий их республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли, (далее – Изменения) предлагается выделить из общего направления субсидирования части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы,

реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, предусмотренного абзацем 7 пункта 5 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2017 года № 97 (далее – Порядок предоставления субсидий), отдельные его виды, предусмотрев субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы с использованием маломерных судов и на вылов (добычу) одного килограмма рыбы с использованием судов рыбопромыслового флота.

Таким образом предусматриваемая проектом акта государственная поддержка в форме субсидий исключает возможность ее получения предпринимателями, осуществляющими рыболовную деятельность без использования маломерных судов и судов рыбопромыслового флота, что, соответственно, создает риски социальной напряженности в рыбодобывающей отрасли.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие указанного проекта акта не способствует возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

вводимые предлагаемым проектом акта положения, отраженные в пункте 2.2.1. настоящего заключения, приведут к ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования и, соответственно, будут способствовать ограничению конкуренции субъектов предпринимательской деятельности рыбохозяйственного комплекса республики.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

предложенный органом-разработчиком способ регулирования не способствует решению проблемы, связанной с низкой конкурентоспособностью предприятий, занимающихся килечным промыслом. Более того принятие представленного проекта акта приведет к снижению показателей развития отрасли в связи с ухудшением условий ведения предпринимательской деятельности для определённого круга предпринимателей.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

предложенная пунктом 1 Изменений редакция предусматривает исключение абзаца 8 пункта 5 Порядка предоставления субсидий, которым устанавливаются ставки и размеры субсидий по различным направлениям субсидирования.

При этом вводимое проектом акта регулирование предусматривает применение условий и ставки размеров субсидий только по вылову (добыче) рыбы с использованием маломерных судов и судов рыбопромыслового флота.

Таким образом станут неопределенными ставки и размеры субсидий по направлениям, предусмотренным абзацами 2-6 пункта 5 Порядка предоставления субсидий.

Комментарии к сводному отчету:

Пунктом 1.4. сводного отчета о результатах проведения ОРВ в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) органом-разработчиком проблемой, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, обозначено расширение мер государственной поддержки, в частности предприятиям, занимающимся килечным промыслом, оптимизация действующего порядка предоставления субсидий.

При этом пункты 2, 2.1. сводного отчета, отражающие формулировку и описание проблемы, не соответствуют пункту 1.4. сводного отчета.

Приведенные в пункте 3.7. сводного отчета целевые значения индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования за 2017-2019 годы не актуальны. В связи с этим их необходимо исключить.

Кроме того, в графе 7.2. «Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием» сводного отчета в качестве новых обязанностей отражены обязанности, предусмотренные пунктами 9, 16, 20 Порядка предоставления субсидий.

В пунктах 6.3., 9.4. сводного отчета приведена количественная оценка дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, возникающих при введении предлагаемого правового регулирования, что противоречит пояснительной записке к рассматриваемому проекту акта, согласно которой его принятие не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан. Данное противоречие необходимо устранить.

Учитывая изложенное, сводный отчет подлежит доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

Минэкономразвития РД в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые также способствуют ограничению конкуренции.

В связи с этим принятие проекта акта в данной редакции считаем нецелесообразным.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов